

2022

11.09

CERIK 산업정보

2022

지역건설산업 통계

- ◎ 지역건설산업의 위상
- ◎ 지역건설산업 시장 규모 및 수주실태
- ◎ 지역건설산업 활동 실태
- ◎ 지역건설산업의 지역경제 파급효과



CERIK

CERIK

Construction & Economy Research Institute of Korea

한국건설산업연구원

조사 개요

- ◎ 지역건설산업은 생산 유발, 부가가치 유발 모두 지역경제에서 차지하는 비중이 높고 전·후방 연계산업뿐만 아니라 고용 창출 효과 또한 높기에 지역경제 활력 제고를 위한 핵심 기반(보편) 산업으로 평가
- ◎ 이에 중앙정부를 위시한 지방자치단체와 관련 협단체, 연구기관 등에서는 최근 적극적인 지역건설산업 활성화 정책을 마련하고 있는 상황
- ◎ 지역건설산업 활성화를 위한 정책 방안 도출을 위해서는 먼저 전국 지역건설산업의 투자 및 수주 규모 등 각종 현황 정보에 대한 분석이 이루어져야 하며, 이를 기초로 지역별 산업의 특성을 고려한 합리적 정책 방안을 모색해야 할 것이나, 그간 전국 단위의 필요성에 의해 마련된 통계의 한계로 당해 지역별 지역건설산업의 각종 실태를 파악하기 위한 통계 확보에 많은 어려움이 있는 실정
- ◎ 이에 한국건설산업연구원에서는 개별 통계작성기관에서 작성·제공하고 있는 가장 최신의 각종 통계 등을 종합 및 재가공해 지역건설산업 정책입안자 및 관련 종사자가 손쉽게 활용할 수 있는 지역건설산업 현황 통계를 제공하고자 본 기획출판을 추진
- ◎ 향후 매년 가장 최신의 통계정보를 활용하여 제공하고자 하는 본 기획출판은 전국 17개 광역지방자치단체를 기준으로 지역건설산업을 둘러싼 각종 현황 정보 중 관련 정책 마련 시 필요한 핵심적 통계를 중심으로 구성

▪ 지역건설산업의 위상

- GRDP에서 차지하는 지역건설업 비중
- 지역건설업 취업자 현황
- 지역건설업의 지역경제 실질기여도

▪ 지역건설산업 시장 규모 및 계약실태

- 지역별 건설 계약현황
- 지역별 건설 기성현황
- 지역건설기업별 역내 공사 수주 비중
- 지방자치단체 시설사업 예산 집행 현황
- 지역별 1인당 건설생산·투자액, 단위 면적당 건설생산·투자액 현황

▪ 지역건설산업 활동 실태

- 지역별 지역건설업 등록현황
- 지역별 지역건설업 영세 현황

▪ 지역건설산업의 지역경제 파급효과



지역건설산업의 위상 : 지역경제 성장을 견인하는 주요 산업으로서 역할 수행

1. 지역내총생산(GRDP)에서 차지하는 지역건설업 비중

◎ GRDP 내 지역건설업 비중은 3.2%(서울)~10.4%(세종)에 이르기까지 상당히 넓게 분포

- 통상 광역시의 경우 5% 내외 비중 해당, 광역도의 경우 7% 내외로 그 비중이 상대적으로 높은 상황
- 광역도의 경우 대부분 16개 주요 경제활동 중 지역건설업이 차지하는 중요성(순위)이 '제조업', '공공행정, 국방 및 사회보장 행정' 다음일 정도로 규모가 큰 산업에 해당
- 특히 최근 전국적 건설산업 호황세에 힘입어 절반 이상의 지역에서 최근 5년간 연평균 성장률(CAGR)이 지역경제 성장률을 훨씬 웃도는 수준 → 최근 지역경제 성장에서 차지하는 지역건설업의 위상 높은 상황

〈표 1〉 광역지자체별 지역건설업의 지역내총생산(GRDP) 내 비중 현황(2020년도 기준)

(단위 : 조원, %)

지 역	지역내총생산(GRDP)		지역건설업 생산액			16개 주요 경제활동 중 건설업 순위
	금액(A)	최근 5년간 CAGR	금액(B)	비중(B/A)	최근 5년간 CAGR	
서울	444.5	2.8%	14.1	3.2%	4.0%	10위
부산	91.3	1.3%	5.3	5.8%	2.2%	9위
대구	57.7	1.7%	3.6	6.2%	3.1%	9위
인천	89.6	1.1%	6.3	7.1%	6.2%	4위
광주	42.1	2.7%	2.2	5.2%	7.0%	9위
대전	44.4	2.4%	2.1	4.7%	6.4%	9위
울산	69.4	-1.5%	2.5	3.6%	-2.5%	4위
세종	12.7	4.9%	1.3	10.4%	-5.0%	2위
경기	491.3	3.8%	30.7	6.3%	4.8%	4위
강원	48.7	2.5%	4.4	9.0%	1.9%	3위
충북	69.6	3.1%	3.8	5.4%	2.5%	3위
충남	115.5	1.6%	6.4	5.5%	-0.1%	3위
전북	52.8	2.0%	3.8	7.2%	5.8%	4위
전남	78.8	1.9%	6.9	8.8%	9.6%	3위
경북	105.8	-0.3%	5.6	5.3%	-2.4%	4위
경남	110.8	0.3%	5.5	5.0%	-2.1%	6위
제주	19.6	0.9%	1.5	7.7%	-5.2%	3위

주 : 1) 2020년 명목(당해년 가격) 기준

2) 16개 주요 경제활동은 ①농업, 임업 및 어업, ②광업, ③제조업, ④건설업, ⑤도매 및 소매업, ⑥운수 및 창고업, ⑦숙박 및 음식점업, ⑧정보통신업, ⑨금융 및 보험업, ⑩부동산업, ⑪사업서비스업, ⑫공공행정, 국방 및 사회보장 행정, ⑬교육 서비스업, ⑭보건업 및 사회복지 서비스업, ⑮문화 및 기타서비스업, ⑯전기, 가스, 증기 및 공기 조절 공급업임.

자료 : 통계청, 지역소득(조사일 : 2022년 10월)

2. 지역건설업 취업자 현황

- ◎ 지역건설업, 대다수 지역에서 제조업 및 1차 산업, 도소매업에 이은 가장 큰 취업자 수를 차지하는 단일 산업
 - 통계상 직접적 건설업(종합 및 전문건설업) 외 건설엔지니어링 등 지역건설업과 연계된 전후방 연계산업까지를 고려할 때 지역건설업은 지역 내 고용에 이바지하는 핵심 산업으로 구분 가능
 - 지역건설업 취업자 수의 계속된 증가세('17년 上 199만명 → '21년 下는 213만명) 지역경제 버팀목으로서 핵심 역할 담당의 증거 → 취업자 규모변동 폭 고려 시 제조업과 더불어 가장 크게 지역경제에 이바지

〈표 2〉 광역지자체별 지역건설업 취업자 현황(2021년 하반기 기준)

(단위 : 천명, %)

지 역	쉐 산업 취업자 (A)	지역건설업(41~42) 취업자			20개 주요 산업 중 건설업 순위
		취업자 수 (B)	비중 (B/A)	최근 5년간 CAGR	
서울	5,074	338	6.7%	-1.2%	8위
부산	1,664	147	8.8%	-0.3%	5위
대구	1,232	86	7.0%	-2.6%	6위
인천	1,579	134	8.5%	0.1%	5위
광주	750	69	9.2%	0.0%	4위
대전	795	67	8.4%	2.2%	5위
울산	564	40	7.1%	-3.6%	6위
세종	188	9	4.8%	2.4%	9위
경기	7,314	620	8.5%	3.6%	3위
강원	841	83	9.9%	7.4%	4위
충북	921	66	7.2%	1.3%	5위
충남	1,239	77	6.2%	0.0%	6위
전북	972	73	7.5%	3.0%	6위
전남	1,017	76	7.5%	-1.0%	6위
경북	1,450	89	6.1%	-3.8%	6위
경남	1,755	112	6.4%	1.5%	6위
제주	386	41	10.6%	2.6%	4위

주 : 20개 주요 산업 구분은 한국표준산업분류 10차 개정(2017년) 기준

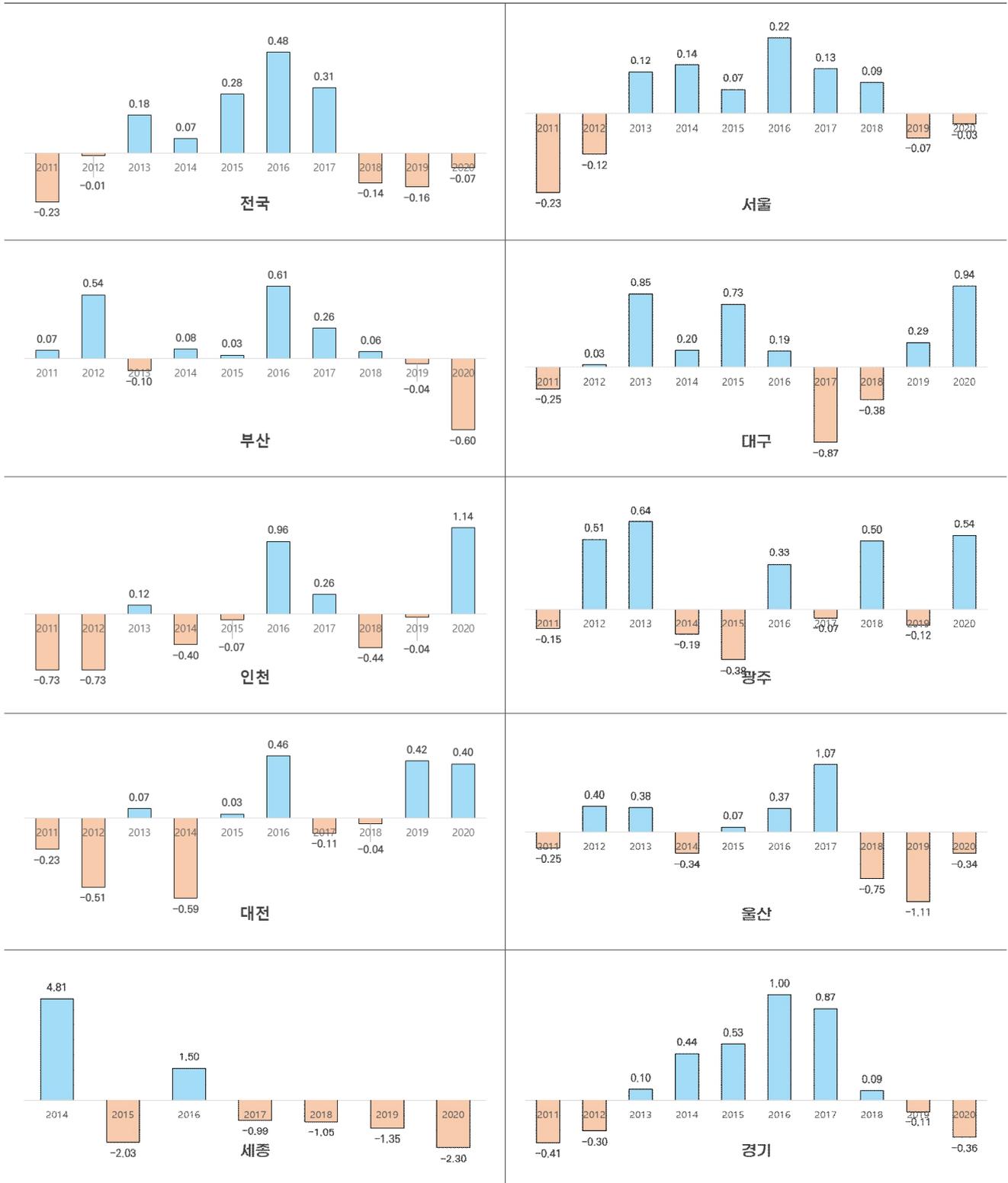
자료 : 통계청, 지역별고용조사

3. 지역건설산업, 지역경제 성장을 주도적으로 견인하는 핵심 산업

- ◎ 최근 10년 전국 17개 광역지자체별 지역건설업의 지역경제 실질기여도[지역내총생산(GRDP)에 대한 성장 기여도(%p)] 추이를 살펴보면, 산업의 대내외 환경변화에 따라 일부 변동 폭은 존재하나 10년 주기로 살펴보았을 때 대부분 고르게 지역경제 성장을 견싣히 견인
 - 지역건설산업은 지역경제 침체 시 하락 방어역할과 더불어 성장 시에는 이를 극대화하는 역할을 담당하고 있다는 점을 고려할 때 지역경제 성장에 중요한 일익을 담당하고 있는 핵심 산업의 위상에 해당

〈그림 1〉 광역지자체별 지역건설업의 지역경제 실질기여도 추이(2011~2020년)

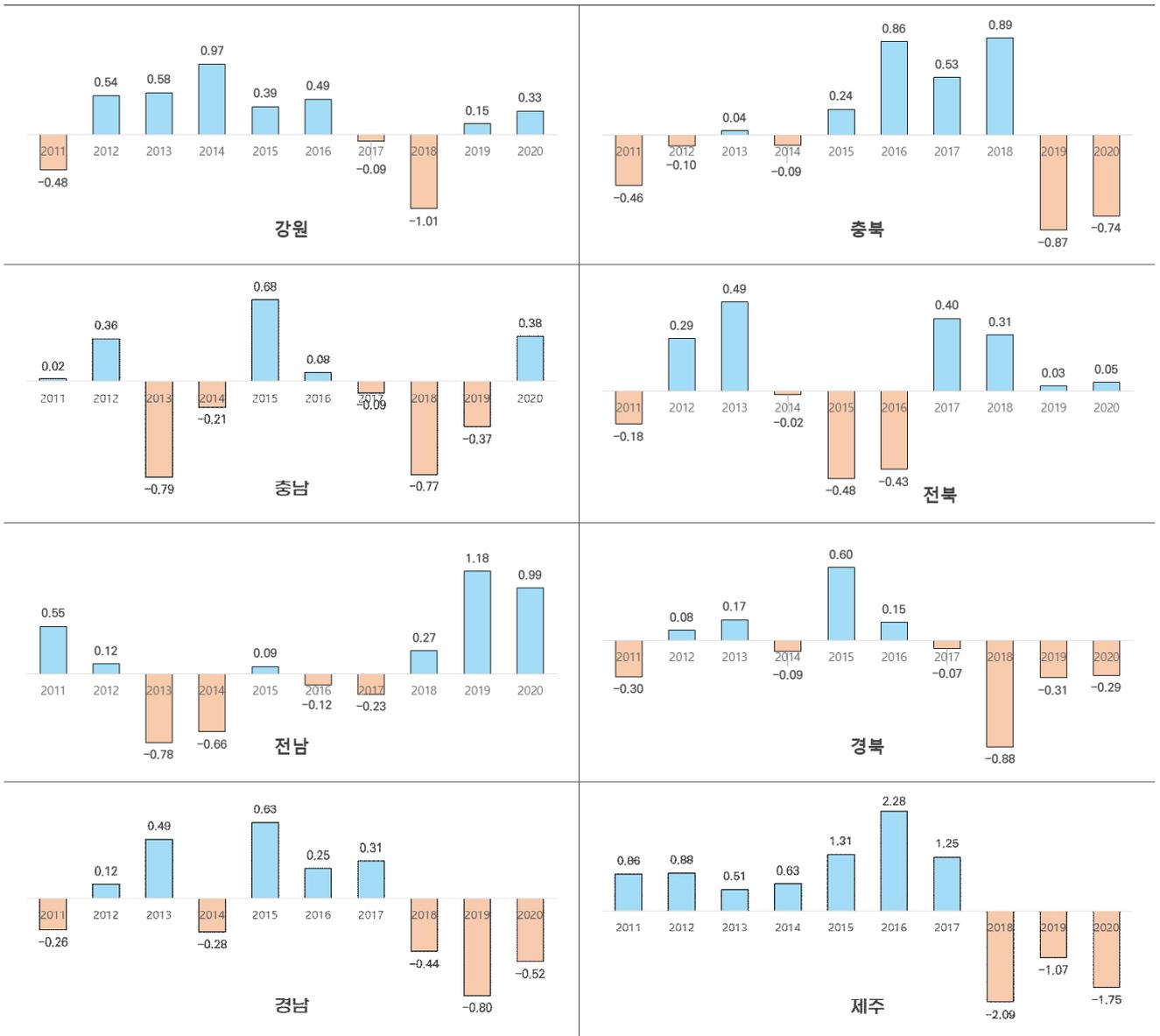
(단위 : %p)



주 : 세종특별자치시의 경우 2012년부터 정식 출범되었으나, 통계는 2014년부터 분리 운영되었기에 2014년부터 분석 시행
 자료 : 통계청, 지역소득(조사일 : 2022년 10월)

〈그림 1〉 광역지자체별 지역건설업의 지역경제 실질기여도 추이(2011~2020년)-(계속)

(단위 : %p)



자료 : 통계청, 지역소득(조사일 : 2022년 10월)

지역건설산업 시장 규모 및 계약실태

1. 지역별 건설 계약현황

- ◎ 한국표준산업분류(10차) 기준(「건설산업기본법」에 따른 건설업과 범위 상이)¹⁾ 건설업 계약액은 최근 5년간 계속적 증가세 기록. 단, 지역별 시장 규모와 성장세의 차이는 존재
 - 최근 5년(2016~2020년) 기준 대구(CAGR 13.3%), 대전(13.2%), 전남(8.8%), 전북(6.6%) 등의 경우 큰 폭의 성장세를 기록하였으나, 이와 반대로 세종(-14.6%), 제주(-13.7%)의 경우 큰 폭의 시장 규모 축소 발생(〈표 3〉 참조)²⁾

〈표 3〉 광역지자체별 건설업 계약 현황(원도급계약 및 최근 5년 기준, 해외계약액 제외)

(단위 : 조원)

지역	2016	2017	2018	2019	2020	연평균성장률(CAGR)
전국	242.5	240.7	230.1	239.1	258.2	1.3%
서울	30.6	32.3	29.3	29.7	32.7	1.3%
부산	13.0	14.1	12.6	9.3	12.9	-0.2%
대구	6.8	6.4	9.7	9.0	12.6	13.3%
인천	13.6	13.3	11.8	18.4	17.9	5.7%
광주	4.5	4.9	4.2	5.5	5.4	3.4%
대전	3.7	4.8	5.3	4.4	6.8	13.2%
울산	6.0	5.4	5.9	5.5	5.6	-1.4%
세종	4.4	3.8	3.0	1.7	2.0	-14.6%
경기	72.8	70.0	64.6	68.3	70.8	-0.6%
강원	10.1	9.5	14.1	8.3	8.6	-3.3%
충북	7.9	11.7	8.7	8.2	10.0	4.7%
충남	13.9	14.4	12.0	19.3	13.5	-0.6%
전북	7.4	8.3	7.6	8.9	10.1	6.6%
전남	9.6	11.5	11.4	15.7	14.6	8.8%
경북	13.7	12.3	16.7	11.4	16.5	3.7%
경남	18.3	13.4	9.4	11.9	15.3	-3.5%
제주	6.2	4.6	3.7	3.4	2.9	-13.7%

주 : 건설업 분류는 한국표준산업분류 10차 개정(2017년) 기준

자료 : 통계청, 건설업조사(2022)

- 1) 한국표준산업분류(10차) 기준 건설업(41~42)은 건설산업기본법에 따른 종합 및 전문건설업과 더불어 타 법에 따른 공사업(소방시설공사업, 전기공사업, 정보통신공사업 등)과 건설장비 운영업을 포함한 범(汎) 건설업의 개념임.
- 2) 이러한 지역별 계약 현황 차는 지역별 지역건설산업의 수주 환경 차에 기인. 일례로 대구의 경우 최근 큰 폭의 성장세를 기록한 공동주택 공사에 기인한 면이 크며, 전남·북의 경우 대규모 국책사업 추진(새만금, 철도망 확충 등)에 따른 효과와 더불어 공동주택 시장 성장에 기인한 것으로 판단됨. 반면, 세종의 경우 장기간 이루어진 행정중심복합도시 물량의 감소가 주된 원인이고, 제주의 경우 상당 기간 계속됐던 외국인 투자 물량의 감소와 공동주택 경기 활성화의 소외, 기반 인프라 시설사업 종료 등의 원인이 복합된 것이 주된 원인으로 추정됨.

◎ 건설업 업종별로 구분하여 살펴보면(〈표 4〉 참조), 최근 5년간 업종별·지역별 뚜렷한 격차 발생

- 종합건설업의 경우 대구(114.3%), 대전(119.5%) 등의 경우 큰 폭의 성장세를 기록한 반면, 세종(-63.0%), 제주(-62.8%) 등의 경우 시장 규모 축소 발생
- 전문건설업의 경우 대부분 지역에서 시장 규모 성장을 기록하였으나, 세종(-8.0%), 제주(-6.5%), 인천(-1.5%)의 경우 시장 규모 축소 발생
- 전기공사업의 경우 특히 경북(150.3%), 전남(97.6%), 전북(82.7%) 순(順)으로 시장 규모의 폭발적 성장세 기록
- 대부분 지역에서 30% 내외의 큰 폭의 성장세를 보인 정보통신공사업의 경우 광주(6.7%), 대구(3.6%), 부산(3.2%)만이 소폭의 성장세를 기록
- 전체 시장 규모의 성장(17.2%)을 기록한 소방시설공사업의 경우 지역별 뚜렷한 온도차 발생. 인천(163.6%), 전남(100.0%), 광주(85.7%), 서울(71.8%) 등의 경우 큰 폭의 성장세를 기록하였으나, 이에 반해 세종(-37.5%), 제주(-28.6%), 울산(-23.1%) 등의 경우 시장 규모 축소가 크게 발생

〈표 4〉 광역지자체별 등록업종별 건설공사 계약 현황(원도급계약 기준, 해외계약액 제외)

(단위 : 조원)

지역	합계		종합건설업		전문건설업		전기공사업		정보통신공사업		소방시설공사업	
	2016	2020	2016	2020	2016	2020	2016	2020	2016	2020	2016	2020
전국	242.51	258.15	182.06	180.73	26.41	32.44	18.41	24.95	11.49	15.19	4.13	4.84
서울	30.63	32.66	21.64	20.46	4.07	5.55	1.48	2.02	3.06	3.97	0.39	0.67
부산	12.99	12.86	10.03	9.95	1.32	1.37	0.73	0.68	0.63	0.65	0.27	0.22
대구	6.78	12.63	4.84	10.37	0.79	0.86	0.49	0.53	0.55	0.57	0.11	0.29
인천	13.56	17.85	10.54	14.27	1.31	1.29	0.94	1.04	0.51	0.84	0.26	0.42
광주	4.53	5.35	3.46	3.97	0.40	0.56	0.30	0.37	0.30	0.32	0.07	0.13
대전	3.66	6.81	2.31	5.07	0.54	0.71	0.24	0.35	0.51	0.58	0.07	0.10
울산	6.01	5.61	3.84	3.35	1.17	1.27	0.70	0.67	0.17	0.22	0.13	0.10
세종	4.40	2.00	3.70	1.37	0.25	0.23	0.22	0.14	0.14	0.21	0.08	0.05
경기	72.84	70.81	58.89	53.17	5.44	7.01	4.75	5.59	2.36	3.50	1.40	1.55
강원	10.10	8.56	7.35	5.11	1.16	1.67	0.99	1.07	0.46	0.60	0.14	0.11
충북	7.92	9.97	5.60	7.00	1.06	1.42	0.77	0.92	0.31	0.44	0.18	0.19
충남	13.89	13.48	9.41	8.04	1.79	2.09	1.86	2.40	0.50	0.66	0.33	0.29
전북	7.37	10.14	4.95	6.83	1.23	1.38	0.75	1.37	0.32	0.44	0.11	0.12
전남	9.57	14.61	6.09	8.94	1.64	2.31	1.26	2.49	0.46	0.63	0.12	0.24
경북	13.75	16.52	9.57	9.86	2.06	2.28	1.43	3.58	0.51	0.66	0.18	0.14
경남	18.35	15.34	14.78	11.10	1.72	1.99	1.09	1.38	0.53	0.68	0.23	0.18
제주	6.15	2.94	5.05	1.88	0.46	0.43	0.42	0.35	0.16	0.24	0.07	0.05

주 : 건설업 분류는 한국표준산업분류 10차 개정(2017년) 기준

자료 : 통계청, 건설업조사(2022)

◎ 통상 건설업으로 통칭하는 종합건설업과 전문건설업의 2020년 지역별 수주 실적을 살펴보면, 지역별 발주 규

모의 큰 차등을 보이고 있는 상황(표 5) 참조)³⁾

- 원도급계약 기준 2020년 공사계약 건수는 총 68만여 건이며, 계약금액 기준으로는 187.2조원에 이르는 상황
- 종합건설업의 경우 경기(48.1조원), 서울(15.3조원), 인천(11.2조원) 순(順)으로 시장 규모를 기록하여 통상 특광역시 시장 규모가 광역도(특별자치도 포함) 시장 규모를 상회하고 있는 상황이고 이에 따른 건당 계약 금액 역시 특광역시 규모가 상대적으로 크기에 해당 지역 내 대형공사 발주 비중이 높은 상황
- 전문건설업의 지역별 시장 규모 차이 또한 종합건설업과 유사한 수준을 기록. 다만, 원도급계약 금액의 경우 광역도 시장 규모가 특광역시 시장 규모를 상회하고 있고 이는 광역도의 전문공사 발주 비중이 도심화가 이루어진 특광역시 대비 높기 때문
- 2020년 기준 종합건설업의 건당 계약금액은 전국 기준 19.1억원/건으로 조사되었으며, 전문건설업의 원도급계약의 건당 계약금액은 0.5억원/건, 하도급계약 건당 계약금액은 4.8억원/건으로 조사
- 이는 지역별 일부 차등은 존재하나 전반적으로 공사 규모가 작은 사업이 전체 발주공사의 대다수를 차지하고 있음을 의미. 더욱이 종합건설업의 경우 5년 전(23.4억원/건) 대비 큰 폭의 감소세를 기록한 점을 고려할 때 공사 규모의 축소가 심화되고 있음을 유추 가능(전문건설업의 경우 큰 폭의 변화 부재)

〈표 5〉 광역지자체별 종합·전문건설업 건설 계약 현황(2020년 기준)

(단위 : 건, 조원, 억원/건)

지 역	종합건설업			전문건설업(원도급)			전문건설업(하도급)		
	계약건수	계약금액	건당 계약금액 (억원/건)	계약건수	계약금액	건당 계약금액 (억원/건)	계약건수	계약금액	건당 계약금액 (억원/건)
전 국	81,450	155.5	19.1	601,463	31.7	0.5	131,214	62.8	4.8
서울	6,650	15.3	23.0	63,236	5.5	0.9	18,362	8.2	4.5
부산	3,044	6.6	21.8	22,185	1.3	0.6	7,597	3.2	4.2
대구	2,439	9.1	37.2	14,223	0.8	0.6	4,965	2.9	5.8
인천	2,494	11.2	45.0	19,099	1.3	0.7	6,746	5.3	7.9
광주	1,993	3.7	18.3	10,339	0.6	0.5	3,679	1.8	4.9
대전	1,743	3.9	22.4	11,672	0.7	0.6	3,177	1.2	3.7
울산	1,736	3.2	18.5	14,609	1.2	0.8	2,729	0.9	3.5
세종	605	1.4	23.2	3,807	0.2	0.6	1,268	0.8	6.4
경기	17,047	48.1	28.2	104,203	6.8	0.7	32,472	19.7	6.1
강원	5,216	5.0	9.6	41,942	1.6	0.4	4,595	2.1	4.5
충북	4,485	6.1	13.5	31,662	1.4	0.4	5,433	1.9	3.5
충남	5,393	7.6	14.1	40,840	2.0	0.5	7,448	3.7	5.0
전북	4,922	6.8	13.8	36,682	1.3	0.4	5,263	1.9	3.7

3) 종합건설업과 전문건설업의 수주 실적을 별도 살펴본 것은 작성 기준 분기 익익월(월)에 분기 단위로 발표하는 국토교통부 건설공사계약통계의 경우 가장 최근의 건설수주액 정보를 제공하고 있으나, 별도의 확인 및 누락 여부 관리가 결여된 건설공사통보대상(하도급공사통보대상 포함)을 기준으로 한 통계정보의 제공이기에 통계의 신뢰도가 정확성의 측면에서 낮음에 따라 통계정보의 신뢰 확보가 가능한 타 통계(대한건설협회 종합건설업 조사, 대한전문건설협회 전문건설업통계조사)의 사항을 살펴볼 필요가 있기 때문

〈표 5〉 광역지자체별 종합·전문건설업 건설 계약 현황(2020년 기준)-계속

(단위 : 건, 조원, 억원/건)

지역	종합건설업			전문건설업(원도급)			전문건설업(하도급)		
	계약건수	계약금액	건당 계약금액 (억원/건)	계약건수	계약금액	건당 계약금액 (억원/건)	계약건수	계약금액	건당 계약금액 (억원/건)
전남	7,780	8.3	10.6	54,934	2.3	0.4	8,066	3.2	4.0
경북	7,293	8.4	11.5	69,007	2.2	0.3	7,966	2.4	3.0
경남	6,707	9.0	13.4	53,851	1.9	0.4	8,254	2.8	3.3
제주	1,903	1.9	10.1	9,172	0.4	0.5	3,194	0.7	2.1

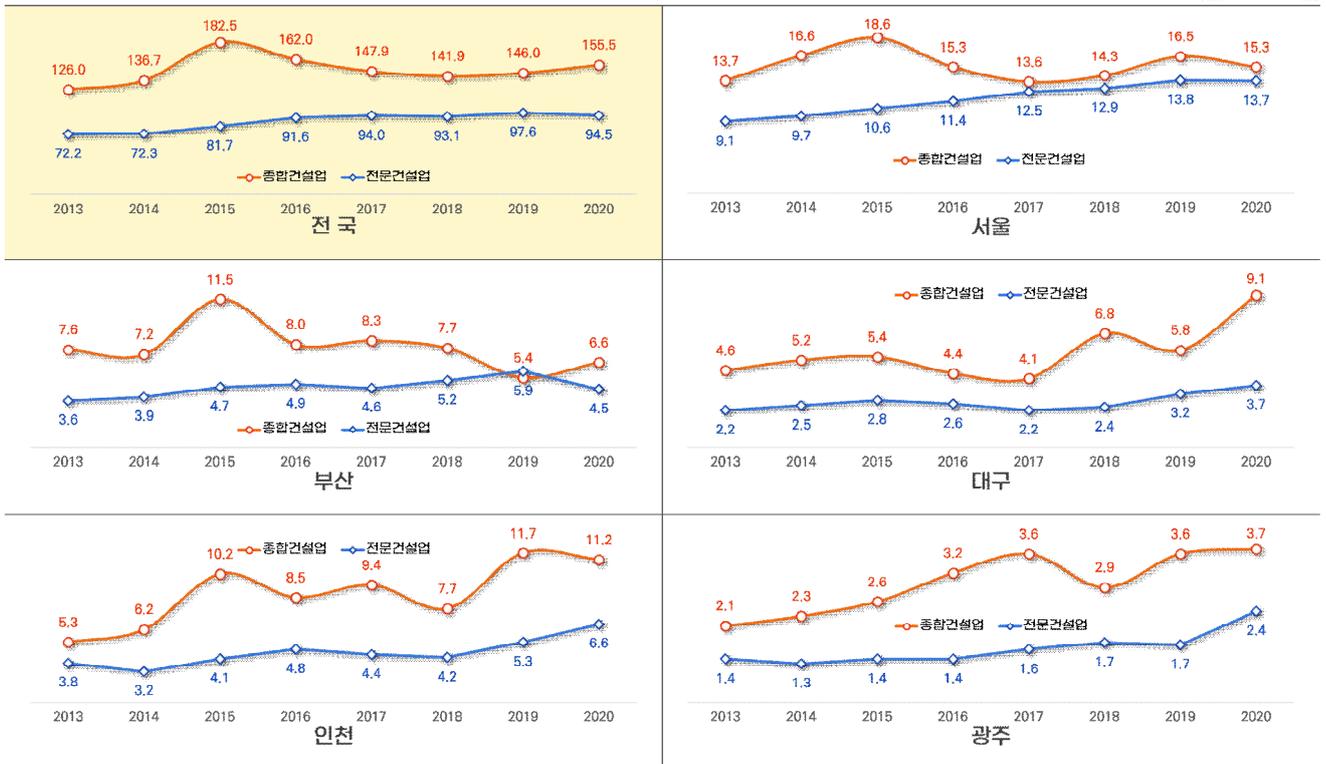
자료 : 대한건설협회(2022), 종합건설업 조사 및 대한전문건설협회(2022), 전문건설업통계조사

◎ 보다 구체적으로 살펴보기 위해 최근 8년간(2013~2020년) 종합 및 전문건설업의 발주 추이를 살펴보면, 최근 전국적으로 시장이 급속히 성장한 데 반해, 지역별로는 차이가 큰 상황이며, 이에 따라 지역건설기업 역시 소재 지역의 계약물량 증감 차이로 인해 경기 활성화 여부가 상이한 상황

- 종합건설업의 경우 전국적 시장 성장과는 달리 동 기간 세종(△1.6조원), 충남(△1.5조원), 부산(△1.0조원), 울산(△1.0조원), 제주(△0.9조원), 경남(△0.2조원)의 경우 역성장 기록
- 전문건설업의 경우 대부분 지역에서 큰 폭의 성장을 기록한 것에 비해 경북(△0.9조원), 경남(△0.6조원), 세종(△0.6조원), 충남(△0.5조원) 순으로 발주물량의 축소를 기록

〈그림 2〉 광역지자체별 종합·전문건설업 건설계약액 추이(원·하도급 합산, 2013~2020년)

(단위 : 조원)



〈그림 2〉 광역지자체별 종합·전문건설업 건설계약액 추이(원·하도급 합산, 2013~2020년)

(단위 : 조원)



주 : 2013년 이전 실적의 경우 시계열 불연속(충남 실적에 세종 실적 포함)으로 인해 2013년 이후 분석 시행

자료 : 대한건설협회(2015~2022), 종합건설업 조사 및 대한전문건설협회(2015~2022), 전문건설업통계조사

2. 지역별 건설 기성현황

- ◎ 광역지자체별 종합 및 전문건설업의 건설 기성 현황 추이를 살펴보면(〈표 6〉 참조), 선행 지표인 건설 수주에 따라 최근 5년간 기성 또한 성장세 기록. 단, 일정 시차 발생에 따라 성장 폭은 차등 발생

〈표 6〉 광역지자체별 종합·전문건설업 기성실적 현황(2016년 및 2020년 비교)

(단위 : 건, 조원, 억원/건)

업종	지역	2016년			2020년		
		기성건수	기성금액	건당 기성액 (억원/건)	기성건수	기성금액	건당 기성액 (억원/건)
종합	전국	94,433	165.7	17.5	108,824	178.0	16.4
	서울	7,754	19.1	24.7	9,880	23.1	23.3
	부산	4,333	8.7	20.1	4,261	9.3	21.8
	대구	2,995	5.7	19.2	3,312	6.5	19.8
	인천	3,226	8.5	26.4	3,601	11.8	32.9
	광주	1,969	2.7	13.9	2,543	4.1	16.0
	대전	1,456	2.3	15.8	2,138	3.2	14.9
	울산	2,350	5.1	21.6	2,320	3.7	15.7
	세종	1,049	3.6	33.8	957	2.4	24.7
	경기	18,209	47.8	26.2	24,267	56.3	23.2
	강원	5,765	6.9	12.0	6,570	7.4	11.2
	충북	4,818	6.0	12.5	5,672	6.1	10.7
	충남	6,215	11.2	18.1	7,127	9.9	13.9
	전북	5,177	4.6	9.0	6,062	5.5	9.1
	전남	8,047	6.8	8.5	10,038	10.1	10.1
	경북	9,036	11.1	12.2	9,096	7.7	8.4
	경남	8,682	11.7	13.5	8,357	8.5	10.2
	제주	3,352	3.7	11.1	2,623	2.5	9.4
전문	전국	739,146	96.0	1.3	837,308	110.5	1.3
	서울	145,124	33.9	2.3	143,524	36.4	2.5
	부산	41,427	6.9	1.7	39,836	7.0	1.8
	대구	25,784	3.3	1.3	27,713	4.1	1.5
	인천	24,775	3.5	1.4	29,398	4.6	1.6
	광주	19,800	2.9	1.5	21,917	3.7	1.7
	대전	19,564	2.8	1.4	21,404	3.1	1.5
	울산	17,333	2.3	1.3	17,369	2.5	1.4
	세종	3,122	0.3	0.8	2,893	0.3	1.0
	경기	126,487	16.6	1.3	150,997	20.8	1.4
	강원	34,155	1.8	0.5	43,828	2.1	0.5
	충북	27,783	2.8	1.0	35,782	3.6	1.0
	충남	36,406	3.1	0.9	43,809	4.0	0.9
	전북	36,289	2.5	0.7	43,893	3.1	0.7
	전남	54,103	4.7	0.9	65,311	5.7	0.9
	경북	64,059	3.7	0.6	76,736	4.3	0.6
	경남	49,942	3.5	0.7	60,807	4.1	0.7
	제주	12,993	1.3	1.0	12,091	1.1	0.9

주 : 전문건설업 기성실적의 경우 원하도급 합산 실적

자료 : 대한건설협회(2018 및 2022), 종합건설업 조사 및 대한전문건설협회(2018 및 2022), 전문건설업통계조사

3. 지역건설기업별 역내 공사 수주 비중

- ◎ 최근 5년('16~'20년) 종합·전문건설업 주된 영업소 소재지의 동일지역 발주공사 수주 비중(도금액 기준)을 살펴보면, 전국적으로 약 절반을 상회하는(전국 평균 63.5%) 수준으로 지역공사에 의존하고 있는 것으로 조사
 - 계약 건수 기준으로는 도금액 대비 지역건설기업의 역내 지역공사 수주 의존도가 더욱 높은 상황(79.5%). 이를 고려 시 지역건설기업 대다수는 역내 발주공사에 상당수 의존하고 있는 상황(표 7) 참조

〈표 7〉 광역지자체별 종합·전문건설업 역내 공사 수주 비중 추이(최근 5년, 종합 및 전문실적 합산 기준)

(단위 : %)

지역	2016		2017		2018		2019		2020		평균	
	건수	금액										
전국	78.5%	61.5%	79.8%	62.9%	79.6%	63.0%	79.6%	65.1%	80.0%	64.5%	79.5%	63.5%
서울	77.5%	80.8%	78.0%	82.6%	76.9%	81.1%	76.1%	78.2%	75.9%	80.5%	76.8%	80.5%
부산	80.6%	65.8%	79.2%	65.3%	78.9%	64.8%	78.5%	74.7%	81.0%	67.8%	79.7%	68.1%
대구	70.4%	60.8%	72.9%	62.1%	73.7%	62.3%	73.4%	63.3%	74.4%	58.6%	73.0%	61.4%
인천	60.2%	47.9%	62.1%	38.9%	61.9%	45.2%	61.6%	37.1%	63.0%	41.8%	61.8%	42.0%
광주	69.0%	58.9%	69.1%	62.8%	71.6%	58.3%	71.1%	59.2%	69.2%	59.6%	70.0%	59.7%
대전	75.1%	57.9%	76.4%	61.4%	76.4%	54.8%	76.6%	62.1%	76.1%	59.3%	76.1%	59.1%
울산	77.9%	68.0%	78.4%	72.0%	77.9%	70.4%	79.4%	80.5%	79.1%	74.7%	78.6%	73.8%
세종	48.9%	23.2%	46.6%	25.8%	48.8%	20.4%	47.4%	16.4%	43.4%	26.8%	47.0%	21.9%
경기	69.3%	51.8%	70.3%	52.5%	70.4%	52.3%	70.8%	57.0%	70.9%	52.8%	70.4%	53.4%
강원	86.9%	61.0%	88.0%	64.5%	88.5%	63.4%	88.8%	67.9%	89.1%	64.8%	88.3%	64.5%
충북	78.5%	54.1%	80.3%	61.3%	79.2%	53.9%	78.6%	55.5%	80.4%	59.8%	79.4%	56.9%
충남	75.6%	48.9%	77.4%	46.0%	77.0%	51.8%	76.6%	51.7%	77.3%	51.0%	76.8%	50.0%
전북	88.4%	59.8%	89.0%	73.2%	88.8%	69.8%	89.4%	71.2%	89.4%	74.5%	89.0%	69.8%
전남	87.6%	67.9%	88.7%	69.7%	88.8%	70.1%	88.3%	68.5%	88.2%	73.0%	88.4%	70.0%
경북	85.0%	69.3%	86.2%	69.2%	86.2%	69.6%	86.3%	69.1%	87.2%	70.3%	86.2%	69.5%
경남	82.8%	60.0%	85.1%	62.4%	84.6%	65.9%	85.5%	70.4%	85.7%	70.1%	84.8%	65.9%
제주	83.0%	67.7%	83.1%	62.8%	82.9%	69.7%	83.9%	71.1%	85.6%	77.3%	83.7%	69.4%

주 : 1) 전문건설업 수주 실적은 원도급 실적 한정

2) 역내 공사 수주 비중(% , 도금액) = [역내 업체의 역내 공사 수주금액(종합 및 전문)/역내의 총 발주금액(종합 및 전문)]×100
 역내 공사 수주 비중(% , 계약 건수) = [역내 업체의 역내 공사 수주 건수(종합 및 전문)/역내 총 발주 건수(종합 및 전문)]×100

자료 : 대한건설협회 종합건설업조사 및 대한전문건설협회 전문건설업통계조사 각 년도

광역지자체별 종합건설업 역내 공사 수주 비중(최근 5년 평균)

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
계약 건수	73.5%	70.9%	73.6%	60.6%	55.6%	46.4%	68.1%	63.6%	32.4%
도금액	39.0%	66.7%	46.2%	29.0%	24.2%	33.6%	38.7%	28.4%	13.3%
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
계약 건수	68.3%	83.9%	75.9%	65.6%	82.9%	85.8%	77.9%	81.3%	82.6%
도금액	35.1%	31.9%	35.8%	26.6%	48.6%	47.4%	42.6%	38.6%	56.6%

광역지자체별 전문건설업 역내 공사 수주 비중(최근 5년 평균)

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
계약 건수	80.3%	77.4%	80.5%	75.0%	62.6%	73.9%	77.1%	80.3%	49.5%
도금액	64.8%	80.9%	69.2%	63.9%	43.4%	61.5%	60.1%	74.9%	22.4%
구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
계약 건수	70.7%	88.9%	80.0%	78.3%	89.8%	88.7%	87.1%	85.3%	83.9%
도금액	54.8%	66.0%	58.0%	51.1%	70.7%	70.9%	70.5%	67.3%	70.2%

◎ 특히 이러한 지역건설기업의 역내 발주공사에 대한 높은 의존도는 지방자치단체 발주공사에서 더욱 심화하여 있는 상황으로 지역건설기업 대부분은 지방자치단체 발주공사에 절대적 의존도를 나타내는 것으로 분석 가능 (〈표 8〉 참조)

- 지방자치단체 발주공사는 그 특성상 중소규모 발주공사가 대부분이기에 지역 제한에 해당하는 경우가 많고, 지역건설산업 활성화 측면 지역건설기업 활용 의무 제도(지역의무공동도급, 지역제한)의 적극적 활용으로 인해 국가계약 대상 발주자(정부기관 등) 및 민간 대비 지역건설기업의 역내 공사 수주 비중이 큰 상황
- 이를 고려할 때 지방자치단체의 경우 지역건설산업 활성화 정책 수립 시 지방자치단체 발주공사의 역내 수주 비중 향상을 위한 노력보다는 국가계약 대상 공사(중앙정부 발주 등) 및 민간공사에서의 지역건설기업 참여 확대를 위한 정책 마련이 필요하며, 지방자치단체 발주공사의 적정공사비 지급 노력이 매우 중요

〈표 8〉 광역지자체 발주기관별 관내 발주공사 당해 지역 소재 지역건설기업 계약실적(2020년 기준, %)

지역	업역	계약 건수 기준					계약금액 기준				
		정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간	정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간
	전문건설	공공				민간	공공				민간
전국	종합	79.1%	94.3%	76.9%	73.2%	64.9%	45.0%	83.7%	45.0%	34.2%	33.4%
	전문	89.2%				59.1%	62.7%				38.1%
서울	종합	80.6%	91.7%	78.5%	76.3%	64.1%	56.7%	84.7%	58.5%	60.5%	66.0%
	전문	74.1%				71.5%	77.3%				64.9%
부산	종합	69.6%	87.8%	83.8%	71.0%	70.6%	37.1%	70.9%	73.0%	54.6%	39.5%
	전문	88.6%				71.5%	73.5%				47.7%
대구	종합	71.4%	86.3%	79.4%	54.8%	48.2%	44.2%	71.0%	35.3%	8.0%	17.7%
	전문	85.2%				61.4%	61.4%				51.4%
인천	종합	73.3%	93.7%	85.7%	63.9%	42.7%	44.8%	83.3%	47.6%	23.2%	16.6%
	전문	80.6%				37.9%	48.6%				13.4%
광주	종합	71.4%	82.9%	79.2%	63.6%	40.8%	61.1%	73.2%	59.5%	33.9%	24.4%
	전문	82.5%				60.1%	55.7%				51.2%
대전	종합	73.1%	95.2%	80.2%	67.4%	70.4%	40.8%	85.6%	36.3%	60.9%	25.9%
	전문	85.7%				61.9%	68.6%				47.3%
울산	종합	46.3%	91.6%	53.8%	59.6%	69.9%	12.1%	73.3%	17.0%	15.9%	24.8%
	전문	81.2%				73.5%	59.1%				58.0%

〈표 8〉 광역지자체 발주기관별 관내 발주공사 당해 지역 소재 지역건설기업 계약실적(2020년 기준, %)-계속

지역	업역	계약 건수 기준					계약금액 기준				
		정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간	정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간
	전문건설	공공				민간	공공				민간
세종	종합	35.3%	70.3%	40.9%	16.9%	11.2%	7.7%	56.1%	15.4%	11.0%	4.3%
	전문	59.7%				9.5%	15.2%				2.4%
경기	종합	86.2%	91.9%	79.7%	59.4%	65.9%	54.3%	79.2%	53.6%	45.8%	32.5%
	전문	86.5%				49.0%	54.3%				29.3%
강원	종합	86.9%	97.9%	81.1%	84.5%	66.3%	48.9%	90.4%	68.5%	59.0%	19.8%
	전문	93.6%				54.7%	67.6%				13.2%
충북	종합	78.8%	95.2%	58.8%	81.9%	70.0%	38.5%	91.4%	25.4%	40.0%	28.8%
	전문	90.5%				52.9%	66.7%				29.2%
충남	종합	65.8%	93.0%	76.2%	69.8%	53.7%	34.8%	83.9%	44.0%	30.1%	20.1%
	전문	89.4%				44.4%	56.7%				18.3%
전북	종합	79.3%	96.0%	78.5%	81.8%	76.2%	42.8%	90.2%	48.0%	21.6%	45.3%
	전문	94.8%				69.8%	68.5%				45.3%
전남	종합	76.9%	96.4%	87.2%	83.7%	73.6%	45.3%	87.3%	38.2%	48.0%	34.1%
	전문	91.6%				65.9%	71.1%				39.9%
경북	종합	77.8%	94.3%	70.2%	82.9%	69.4%	42.3%	87.9%	45.8%	39.2%	31.1%
	전문	92.2%				61.4%	63.7%				43.0%
경남	종합	75.6%	96.4%	86.2%	73.3%	71.4%	45.6%	84.7%	71.0%	24.6%	28.5%
	전문	92.0%				57.3%	62.8%				32.3%
제주	종합	92.6%	96.1%	62.2%	81.0%	81.6%	94.3%	94.3%	6.0%	46.9%	62.5%
	전문	92.1%				76.9%	84.6%				63.8%

주 : 1) (당해 지역 발주공사 중 동일지역 소재 지역건설기업 계약실적 ÷ 당해 지역 전체 발주공사 계약실적) × 100
 2) 전문건설업의 경우 통계정보 제공 상 지역전문건설기업 소재지별 동일지역 발주기관별 계약통계를 공공과 민간으로만 구분하여 제공
 3) 전문건설업 계약실적의 경우 원하도급 합산 실적
 자료 : 대한건설협회(2022), 종합건설업 조사, 대한전문건설협회(2022), 전문건설업통계조사

◎ 이 외 지방자치단체 발주공사 대부분이 10억원 미만 소규모공사에 집중(계약 건수 기준 전국 종합 82.6%, 전문 52.0%)되어 있고(〈표 9〉 참조) 이를 역대 중소 건설기업이 수주하는 형태를 보인다는 점을 고려할 때 영세 지역 중소 건설기업의 보호·육성을 위한 지방자치단체의 안정적 사업 물량 발주 또한 매우 중요한 상황

〈표 9〉 광역지자체 발주기관별 10억원 미만 소규모공사 발주 비중(2020년 기준)

(단위 : %)

지역	업역	계약 건수 기준					계약금액 기준				
		정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간	정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간
전국	종합	75.2%	82.6%	67.7%	54.0%	77.5%	17.3%	27.7%	10.5%	4.5%	1.0%
	전문	60.4%	52.0%	57.6%	64.9%	64.1%	49.7%	55.7%	45.3%	32.4%	30.6%
서울	종합	77.7%	77.0%	74.2%	47.5%	63.5%	13.4%	22.7%	16.6%	3.4%	9.7%
	전문	58.8%	54.2%	66.0%	64.7%	66.9%	45.7%	48.3%	20.6%	41.4%	32.2%

〈표 9〉 광역지자체 발주기관별 10억원 미만 소규모공사 발주 비중(2020년 기준)-계속

(단위 : %)

지역	업역	계약 건수 기준					계약금액 기준				
		정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간	정부기관	지자체	공공단체	공기업	민간
부산	종합	64.6%	69.8%	68.9%	48.9%	76.5%	15.6%	16.9%	12.8%	4.4%	9.2%
	전문	58.5%	59.6%	67.0%	61.7%	65.3%	50.2%	65.4%	38.9%	38.4%	32.8%
대구	종합	82.1%	80.0%	74.6%	48.4%	80.4%	26.1%	25.1%	15.0%	1.0%	5.2%
	전문	53.8%	58.5%	67.2%	76.0%	63.9%	43.9%	64.3%	53.4%	44.7%	24.3%
인천	종합	63.3%	74.8%	57.1%	33.1%	66.8%	12.0%	17.5%	5.6%	0.7%	4.2%
	전문	61.6%	52.9%	59.3%	59.9%	64.7%	30.4%	59.8%	49.1%	25.7%	20.5%
광주	종합	86.9%	75.1%	75.0%	59.1%	79.7%	40.5%	20.4%	18.1%	7.3%	11.7%
	전문	64.3%	55.0%	58.4%	71.2%	63.9%	72.3%	33.6%	66.0%	56.8%	33.0%
대전	종합	72.1%	75.6%	64.8%	56.5%	80.0%	16.3%	19.6%	8.0%	11.1%	10.3%
	전문	55.8%	60.0%	65.6%	69.7%	62.7%	74.2%	64.8%	54.2%	47.4%	32.8%
울산	종합	50.0%	74.4%	66.7%	40.4%	83.3%	3.7%	16.3%	9.6%	1.7%	10.5%
	전문	60.8%	54.0%	66.8%	63.8%	64.3%	56.3%	58.4%	39.4%	36.1%	39.5%
세종	종합	62.4%	60.4%	63.6%	40.0%	82.6%	8.1%	9.3%	16.8%	1.9%	12.4%
	전문	61.5%	56.8%	62.2%	50.0%	63.7%	30.2%	61.6%	70.9%	19.0%	28.6%
경기	종합	78.9%	75.5%	60.0%	37.9%	73.2%	14.4%	17.9%	7.3%	2.0%	8.1%
	전문	57.0%	56.0%	64.2%	67.3%	64.4%	55.7%	61.1%	43.0%	25.1%	25.1%
강원	종합	83.6%	87.8%	78.3%	71.3%	83.3%	24.3%	38.6%	23.0%	18.4%	13.6%
	전문	59.3%	48.3%	68.0%	65.1%	59.7%	56.4%	56.4%	62.1%	42.9%	32.0%
충북	종합	72.0%	80.0%	55.4%	65.3%	82.9%	16.0%	31.1%	8.1%	10.0%	13.6%
	전문	61.3%	48.5%	53.1%	64.0%	64.4%	50.4%	59.8%	33.6%	42.1%	45.2%
충남	종합	73.2%	82.9%	68.0%	54.8%	81.6%	19.0%	28.9%	11.0%	8.7%	13.0%
	전문	66.0%	51.5%	51.8%	62.5%	60.8%	57.5%	56.4%	55.8%	32.1%	28.1%
전북	종합	71.5%	84.0%	66.7%	56.4%	84.0%	15.1%	34.8%	11.0%	4.8%	14.4%
	전문	59.5%	49.5%	48.2%	60.4%	62.3%	54.6%	61.4%	42.9%	25.1%	47.7%
전남	종합	74.4%	89.6%	80.4%	59.7%	84.0%	21.3%	39.9%	8.1%	11.3%	12.8%
	전문	63.1%	54.4%	42.9%	71.3%	62.9%	44.2%	54.1%	56.6%	43.5%	36.4%
경북	종합	71.8%	83.9%	63.2%	64.8%	84.9%	19.3%	34.4%	11.3%	11.5%	13.6%
	전문	66.2%	53.7%	54.3%	67.5%	61.6%	37.8%	52.8%	46.4%	45.3%	46.6%
경남	종합	68.4%	86.8%	70.4%	54.3%	82.9%	16.7%	34.3%	20.0%	5.9%	10.5%
	전문	65.8%	45.2%	55.3%	52.9%	64.8%	53.6%	49.3%	66.4%	25.1%	43.1%
제주	종합	70.4%	80.1%	78.4%	70.9%	80.3%	28.4%	31.3%	4.9%	12.8%	22.7%
	전문	59.3%	46.0%	57.9%	62.5%	55.8%	54.1%	63.2%	58.3%	62.3%	56.2%

주 : 1) (발주기관별 당해 지역 발주공사 중 10억원 미만 발주 실적 ÷ 발주기관별 당해 지역 발주공사 실적) × 100

2) 전문건설업 계약실적의 경우 원·하도급 합산 실적이기에 원·하도급 공사만을 한정할 경우 소규모공사 발주 비중이 더욱 높아질 것으로 예상

자료 : 대한건설협회(2022), 종합건설업 조사, 대한전문건설협회(2022), 전문건설업통계조사

4. 지방자치단체 시설사업 예산 집행 현황

◎ <표 8>을 통해 살펴보았듯이 지역건설산업의 경우 지방자치단체 발주공사의 수주 의존도가 절대적인 상황. 그럼에도 대다수 지자체의 경우 전체예산 대비 시설사업 예산⁴⁾의 비중은 계속하여 감소세를 기록하고 있어 지역건설산업의 위기 상황을 초래하고 있는 실정(<표 10> 참조)

- 이는 그동안 축적된 SOC 스톡(stock)을 고려하여 신규사업을 최소화하고, 신규 건설 대신 기존 시설 활용도를 높이며, 계속사업의 경우 집행 시설 및 투자성과로서 우선순위와 연차별 소요를 재점검하는 태도를 보인 정부와 지자체의 예산 편성 기초(재정건전성 악화 우려)에 기인
- 더욱이 복지 수요 증대에 따른 복지정책 추진 확대가 최근 계속적으로 이루어짐에 따라 지자체가 부담해야 할 복지예산의 급격한 증가로 인해 전체예산에서 시설사업이 차지하던 예산 감소분만큼 사회복지 예산으로의 이전이 계속하여 이루어진 것 또한 주요 원인으로 유추 가능

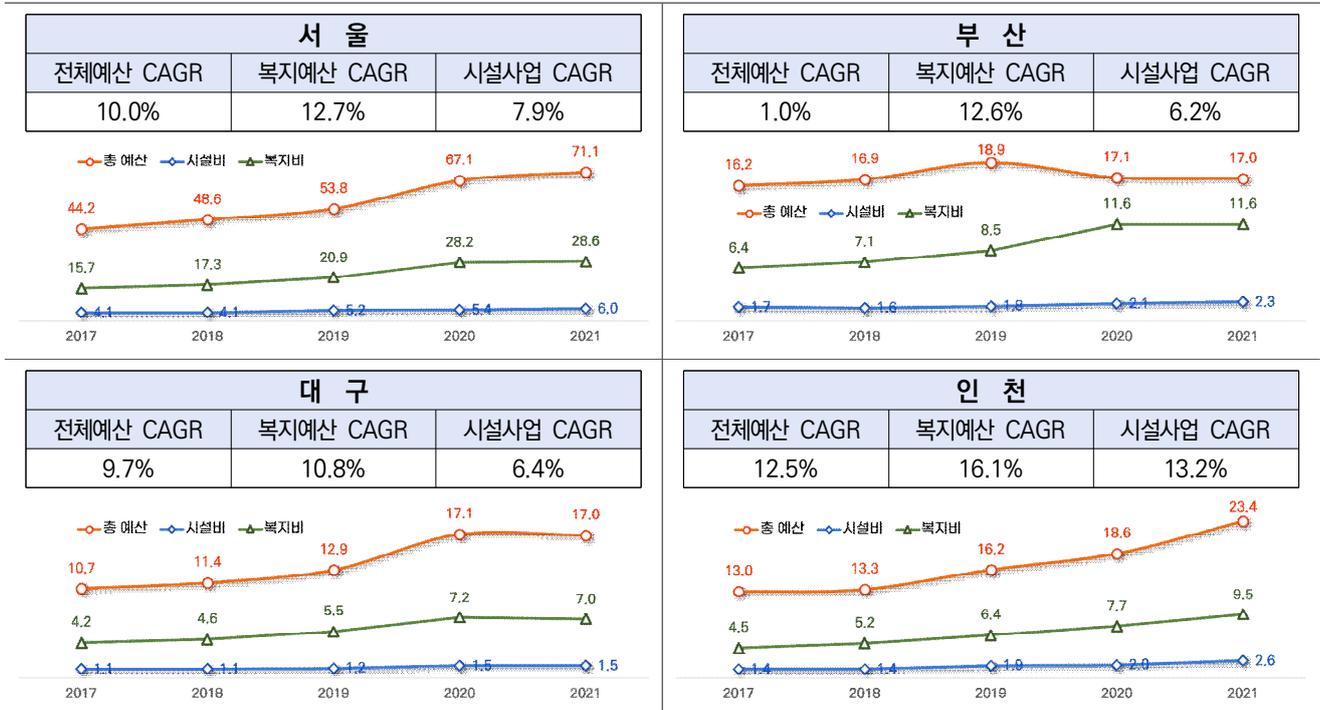
<표 10> 광역지자체별 전체예산 대비 시설사업 예산 비중의 연평균성장률 현황[최근 5년(2017~2021년) 기준]

(단위 : %)

서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기
-1.8%	-2.8%	-3.3%	0.3%	9.8%	1.0%	-10.0%	-10.9%	-5.5%
강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	
-4.0%	-2.4%	-1.8%	-0.8%	-1.9%	-5.1%	-2.0%	-5.3%	

<그림 3> 광역지자체별 전체예산 및 복지예산, 시설사업 예산 집행 추이[최근 5년(2017~2021년) 기준]

(단위 : 조원)

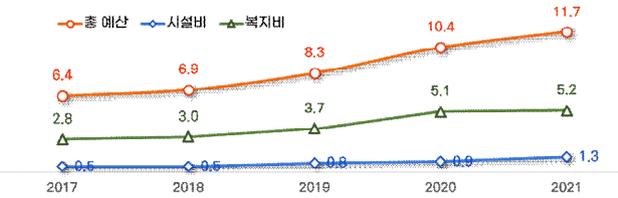


4) 시설사업 예산 : 일반적 공공 건설예산을 지칭하는 SOC 예산이 아닌 전체예산 중 실제 건설사업에 투입되는 모든 예산 분야의 총합을 의미

〈그림 3〉 광역지자체별 전체예산 및 복지예산, 시설사업 예산 집행 추이[최근 5년(2017~2021년) 기준]-계속

(단위 : 조원)

광 주		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
12.8%	13.2%	21.1%



대 전		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
11.2%	12.0%	14.9%



울 산		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
6.6%	12.6%	-3.6%



세 종		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
12.9%	14.9%	0.0%



경 기		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
12.7%	15.8%	6.7%



강 원		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
8.9%	12.7%	4.4%



충 북		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
10.2%	12.9%	7.4%

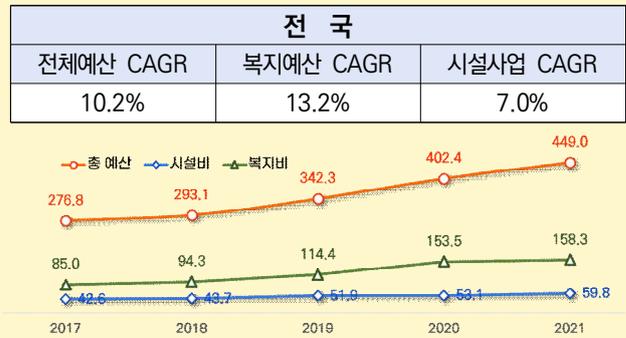
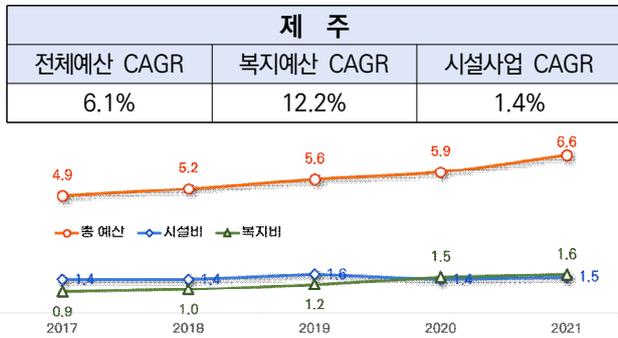
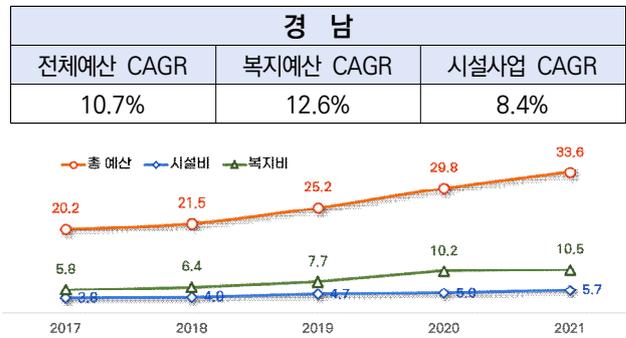
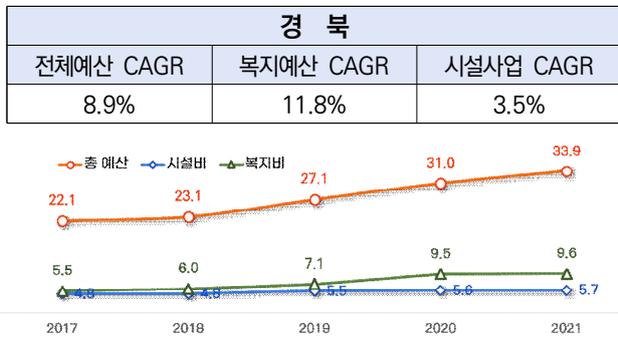
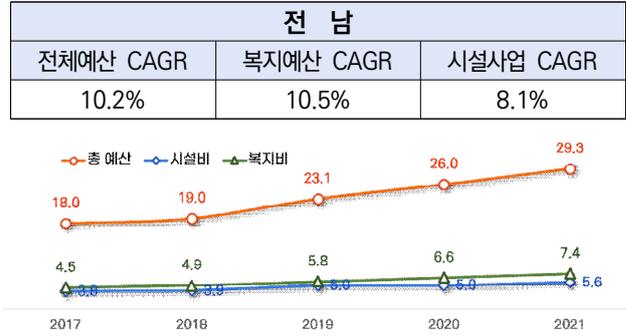
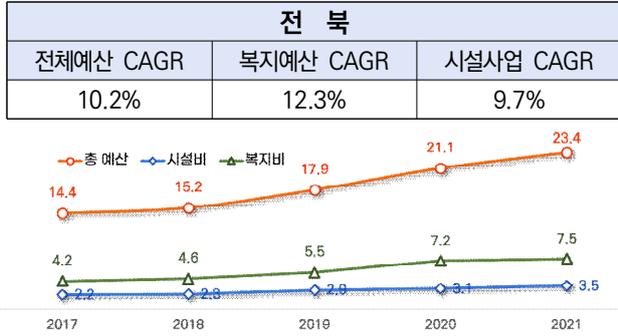


충 남		
전체예산 CAGR	복지예산 CAGR	시설사업 CAGR
10.6%	13.3%	8.7%



〈그림 3〉 광역지자체별 전체예산 및 복지예산, 시설사업 예산 집행 추이[최근 5년(2017~2021년) 기준]-계속

(단위 : 조원)

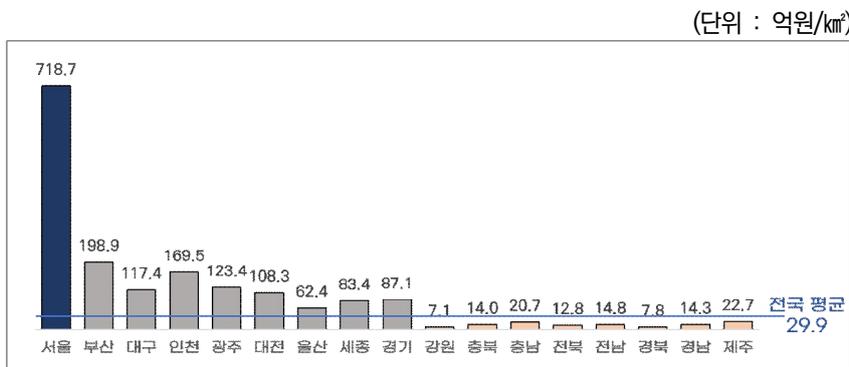


주 : 1) 최종결산 기준(총계), 지자체별 집행 비율은 본청(광역지자체)뿐만 아니라 광역지자체 관내 기초지자체(제주특별자치도의 경우 행정 시) 및 지방공사공기업 집행금액 포함
 2) 시설사업예산은 지방재정 통계목 중 시설비(40101), 이때 시설비(40101)란 지방자치단체 세출예산 집행기준에 따라 기본조시설 계비, 실시설계비 및 공모설계비, 토지매입비, 시설비(건설공사 도급액), 문화재 발굴경비를 의미. 단, 감리비(40102) 및 시설부대 비(40103), 행사관련시설비(40104)는 제외
 3) 2021년의 경우 조사 시점(2022.10.) 최종결산이 이루어져 통계 체계에 반영되지 않았기에 세출(최종) 기준으로 분석
 4) 복지예산의 경우 지방재정 분야별 중 사회복지(080)를 의미
 자료 : 지방재정통합정보시스템(지방재정365) 각 년도 결산 자료[2021년의 경우 세출(최종)]

5. 지역별 1인당 건설생산투자액, 단위면적(1km²)당 건설생산투자액 현황

- 정부의 계속된 국가균형발전을 위한 노력에도 불구하고 인구의 44%(2020년 기준)가 대도시권인 특광역시에 밀집해 있는 우리나라 특성상 해당 지역의 건설투자가 활성화될 수밖에 없으나, 특광역시와 광역도 간의 단위 면적당 건설투자액 차이가 과도한 상황(그림 4) 참조
 - 특히 서울의 경우 단위 면적당 건설투자액은 전국 평균의 24배에 달하고 있으나, 인구 집중에 따라 1인당 건설투자액은 17개 광역지자체 중 15위에 그쳐 여전히 건설투자가 부족한 상황

〈그림 4〉 광역지자체별 단위 면적당 건설투자액 현황(2020년)



- 결국 광역도 소재 지역건설기업의 경우 특광역시 소재 지역건설기업 대비 절대적 사업 물량 부족에 처한 상황으로 볼 수 있으며, 특광역시 소재 거주민의 경우 인당 건설투자액이 타 지역 대비 부족한 점을 고려할 때 해당 지역의 건설투자 확대와 인프라 확충의 수요가 더욱 필요한 상황

〈표 11〉 광역지자체별 1인당 건설생산투자액, 단위면적(1km²)당 건설생산투자액 현황(2020년)

지역	인구 수 (천명)	면적 (km ²)	1인당 건설생산액 (백만원/인)	1인당 건설투자액 (백만원/인)	1km ² 당 건설생산액 (억원/km ²)	1km ² 당 건설투자액 (억원/km ²)
전국	51,829	100,412.6	2.04	5.80	10.6	29.9
서울	9,668	605.2	1.46	4.50	233.0	718.7
부산	3,392	770.1	1.55	4.52	68.3	198.9
대구	2,418	883.5	1.48	4.29	40.5	117.4
인천	2,943	1,065.2	2.15	6.14	59.5	169.5
광주	1,450	501.1	1.51	4.26	43.6	123.4
대전	1,464	539.7	1.43	3.99	38.7	108.3
울산	1,136	1,062.1	2.21	5.84	23.7	62.4
세종	356	464.9	3.70	10.90	28.3	83.4
경기	13,427	10,195.3	2.29	6.62	30.1	87.1
강원	1,543	16,829.7	2.83	7.74	2.6	7.1
충북	1,601	7,407.0	2.36	6.47	5.1	14.0
충남	2,121	8,246.2	3.01	8.05	7.7	20.7
전북	1,804	8,069.8	2.12	5.70	4.7	12.8
전남	1,852	12,348.1	3.73	9.84	5.6	14.8
경북	2,639	19,034.0	2.12	5.65	2.9	7.8
경남	3,340	10,540.6	1.65	4.53	5.2	14.3
제주	675	1,850.2	2.23	6.21	8.1	22.7

주 : 1) 1인당 건설생산액 = 2020년 건설생산액/2020년 주민등록인구, 1인당 건설투자액 = 2020년 건설투자액/2020년 주민등록인구
 2) 조사 시점 행정안전부 주민등록인구현황의 경우 2022년, 지적통계 기준 지자체별 면적은 2021년이 가장 최신 통계이나, 지역계정(건설생산액, 건설투자액)과 관련한 통계의 경우 2020년 통계가 가장 최근의 통계이기에 2020년을 기준으로 분석 시행
 자료 : 통계청, 지역계정, 행정안전부 주민등록인구현황, 국토교통부 지적통계

지역건설산업 활동 실태

1. 지역별 지역건설업 등록현황

◎ 지난 1999년 시장 활성화 취지로 면허제에서 등록제로 전환된 건설업의 경우 최근 생산체계 개편에 따른 등록기준 완화(자본금 1/2 경감) 및 업종 통폐합, 시장 호황 등의 원인이 복합적으로 작용. 기록적 업체 수 급증에 따른 경쟁 심화 현상 발생(지난 45년간 건설기업 수 종합 25배, 전문 97배 증가)

- 업체 수 기준 최근 20년간 종합건설업 기준 1.7배, 전문건설업 기준 2.0배 증가하였으나, 동 기간 계약건수는 종합 1.6배, 전문 1.7배 성장에 그쳐 업체 수 증가가 시장 성장을 상회하는 경쟁 심화 발생

〈표 12〉 광역지자체별 종합·전문건설업 등록현황

(단위 : 개사, 개)

지 역	종합건설업						전문건설업					
	2000년		2020년		비교(최근 20년간)		2000년		2020년		비교(최근 20년간)	
	업체 수	면허 수	업체 수	면허 수	업체 수	면허 수	업체 수	면허 수	업체 수	면허 수	업체 수	면허 수
전 국	7,975	9,279	13,566	15,841	1.7배	1.7배	31,627	62,383	63,598	87,562	2.0배	1.4배
서울	1,276	1,466	1,959	2,129	1.5배	1.5배	8,488	14,731	9,116	11,751	1.1배	0.8배
부산	400	445	669	726	1.7배	1.6배	1,777	3,184	3,058	3,991	1.7배	1.3배
대구	210	250	410	467	2.0배	1.9배	1,169	1,863	1,988	2,522	1.7배	1.4배
인천	255	288	567	638	2.2배	2.2배	1,156	2,161	2,353	3,219	2.0배	1.5배
광주	106	139	407	448	3.8배	3.2배	801	1,502	1,881	2,314	2.3배	1.5배
대전	150	176	309	355	2.1배	2.0배	822	1,521	1,671	2,084	2.0배	1.4배
울산	115	130	204	230	1.8배	1.8배	673	1,102	1,306	1,745	1.9배	1.6배
세종	-	-	65	79	-	-	-	-	300	426	-	-
경기	1,295	1,561	2,708	3,009	2.1배	1.9배	4,329	9,136	12,034	15,972	2.8배	1.7배
강원	538	638	734	915	1.4배	1.4배	1,301	2,968	3,415	4,901	2.6배	1.7배
충북	436	490	591	719	1.4배	1.5배	1,218	2,720	2,968	4,522	2.4배	1.7배
충남	486	570	633	785	1.3배	1.4배	1,459	3,254	3,665	5,428	2.5배	1.7배
전북	451	518	745	937	1.7배	1.8배	1,381	3,219	3,562	5,262	2.6배	1.6배
전남	738	894	1,076	1,347	1.5배	1.5배	2,263	5,298	4,778	6,956	2.1배	1.3배
경북	713	785	993	1,273	1.4배	1.6배	1,981	3,917	4,668	6,499	2.4배	1.7배
경남	619	715	1,028	1,273	1.7배	1.8배	1,981	3,917	4,668	6,499	2.4배	1.7배
제주	187	214	468	511	2.5배	2.4배	494	1,130	1,376	1,973	2.8배	1.7배

주 : 조사 시점 분사 소재지 기준

자료 : 대한건설협회, 종합건설업 조사 각 년도, 대한전문건설협회, 전문건설업통계조사 각 년도

2. 지역별 지역건설업 영세 현황

- ◎ 현행 「중소기업기본법」에 따른 건설업의 중소기업 구분은 3년 평균 매출액 기준 1,000억원 미만이고, 소기업은 80억원 미만 기업을 의미.⁵⁾ 건설업종별 관련 통계가 부재하여 상대적으로 기업 규모가 큰 종합건설업만 하더라도 2020년 기준 중소기업은 97.2%에 달하는 상황이며, 이중 소기업의 비중이 76.8%⁶⁾로 사실상 거의 모든 기업이 중소기업에 해당하는 산업으로 구분 가능
- ◎ 이에 본사 소재지별 종합 및 전문건설업 1개사의 연간 평균 수주금액 현황을 살펴보면, <표 13>과 같이 종합건설업 114.6억원 전문건설업 14.9억원에 불과한 상황
 - 「건설산업기본법」에서 규율 중인 종합과 전문건설업의 최소 자본금 기준(종합 3.5~8.5억원, 전문 1.5~2억원, 법인 기준)을 함께 고려할 때 1개사별 연간 평균 수주금액은 최소 업 활동 유지 수준에 국한된 상황
 - 종합건설업의 경우 서울 등 일부 수도권 지역에서는 상대적으로 큰 수주현황을 나타내고 있으나, 이는 해당 지역이 중대형 기업을 다수 보유하고 있는 특성에 기인(<표 14> 참조)

<표 13> 광역지자체 소재 종합·전문건설업 1개사의 연간 평균 수주금액 현황(2020년 및 본사 소재지 기준)

(단위 : 억원/개사)

업종	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기
종합건설업	290.1	100.7	72.8	113.1	107.2	117.1	63.1	77.3	122.2
전문건설업	34.0	18.4	18.3	16.6	19.0	16.9	14.7	9.2	14.9
업종	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	전국
종합건설업	41.1	59.2	62.9	60.4	109.3	65.8	48.6	30.3	114.6
전문건설업	5.4	10.7	8.7	7.6	9.8	7.9	7.5	7.5	14.9

주 : 전문건설업 현황은 원·하도급 합산 실적 기준

자료 : 대한건설협회(2022), 종합건설업 조사, 대한전문건설협회(2022), 전문건설업통계조사

<표 14> 광역지자체 소재 종합건설업의 조달청 유자격자 명부 기준상 등급업체 수 현황(2022년 시공능력평가액 기준)

(단위 : 개사, %)

지역	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	등급 외
전국	58 (0.3%)	163 (0.9%)	202 (1.1%)	387 (2.2%)	789 (4.5%)	1,791 (10.1%)	2,256 (12.8%)	12,000 (68.0%)
서울	27 (1.4%)	35 (1.8%)	33 (1.7%)	57 (3.0%)	90 (4.7%)	214 (11.2%)	288 (15.1%)	1,160 (60.9%)
부산	3 (0.4%)	19 (2.3%)	15 (1.8%)	21 (2.5%)	39 (4.6%)	72 (8.6%)	91 (10.8%)	581 (69.1%)
대구	3 (0.5%)	2 (0.3%)	4 (0.7%)	10 (1.7%)	18 (3.0%)	45 (7.6%)	79 (13.4%)	430 (72.8%)
인천	3 (0.5%)	6 (0.9%)	11 (1.7%)	17 (2.7%)	35 (5.5%)	80 (12.6%)	105 (16.5%)	378 (59.5%)
광주	3 (0.6%)	10 (1.9%)	5 (0.9%)	10 (1.9%)	16 (3.0%)	37 (6.9%)	50 (9.3%)	405 (75.6%)

5) 「중소기업기본법」 제2조 및 동법 시행령 제3조, <별표 1, 3>

6) 대한건설협회(2021), 건설업경영분석

〈표 14〉 광역지자체 소재 종합건설업의 조달청 유자격자 명부 기준상 등급업체 수 현황(2022년 시공능력평가액 기준)-계속
(단위 : 개사, %)

지역	1등급	2등급	3등급	4등급	5등급	6등급	7등급	등급 외
대전	2 (0.4%)	2 (0.4%)	4 (0.8%)	8 (1.7%)	15 (3.1%)	48 (10.0%)	59 (12.3%)	343 (71.3%)
울산	0 (0.0%)	0 (0.0%)	4 (1.5%)	8 (3.1%)	19 (7.3%)	27 (10.4%)	27 (10.4%)	175 (67.3%)
세종	0 (0.0%)	1 (1.2%)	0 (0.0%)	2 (2.4%)	9 (10.6%)	18 (21.2%)	10 (11.8%)	45 (52.9%)
경기	10 (0.3%)	40 (1.4%)	56 (1.9%)	80 (2.8%)	161 (5.5%)	354 (12.2%)	437 (15.0%)	1,768 (60.8%)
강원	0 (0.0%)	4 (0.3%)	8 (0.6%)	8 (0.6%)	34 (2.7%)	93 (7.4%)	138 (10.9%)	979 (77.5%)
충북	0 (0.0%)	7 (0.8%)	8 (0.9%)	18 (2.0%)	35 (4.0%)	113 (12.8%)	101 (11.4%)	601 (68.1%)
충남	0 (0.0%)	6 (0.6%)	6 (0.6%)	22 (2.3%)	58 (6.2%)	117 (12.5%)	108 (11.5%)	620 (66.2%)
전북	0 (0.0%)	5 (0.4%)	5 (0.4%)	30 (2.5%)	51 (4.3%)	105 (8.8%)	138 (11.5%)	863 (72.1%)
전남	5 (0.3%)	17 (1.0%)	16 (1.0%)	34 (2.1%)	73 (4.4%)	152 (9.2%)	198 (12.0%)	1,153 (70.0%)
경북	1 (0.1%)	4 (0.3%)	13 (0.9%)	32 (2.2%)	65 (4.4%)	141 (9.5%)	175 (11.8%)	1,057 (71.0%)
경남	1 (0.1%)	4 (0.3%)	13 (0.9%)	23 (1.6%)	50 (3.5%)	131 (9.2%)	181 (12.7%)	1,026 (71.8%)
제주	0 (0.0%)	1 (0.2%)	1 (0.2%)	7 (1.2%)	21 (3.7%)	44 (7.8%)	71 (12.7%)	416 (74.2%)

주 : 1) 조달청 등급별 유자격자 명부 기준에 따른 관리 대상인 토목건축공사업, 토목공사업, 건축공사업에 대한 시공능력평가액 기준 구분
2) 1등급(시공능력평가액 6,000억원 이상), 2등급(1,200억원~6,000억원), 3등급(600억원~1,200억원), 4등급(330억원~600억원), 5등급(200억원~330억원), 6등급(120억원~200억원), 7등급(81억원~120억원), 조달청 등급별 유자격자명부 등록 및 운용기준(조달청공고 제2021-9호)

자료 : 대한건설협회(2022), 2022년 종합건설사업자 시공능력평가액

◎ 지역건설기업의 1건당 평균 계약금액 또한 전국 평균 기준 종합 19.1억원, 전문 1.3억원에 불과(〈표 15〉 참조). 더욱이 대형기업이 집중된 수도권과 비수도권 기업 간의 큰 격차 고려 시 지역건설기업 대다수는 영세기업으로 소형공사 수주에 편중된 상황

〈표 15〉 광역지자체 소재 종합전문건설업의 건당 평균 계약금액(2020년 기준)

(단위 : 억원/건)

업종	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기
종합건설업	62.1	21.4	13.5	24.7	27.3	18.0	7.8	14.1	20.4
전문건설업	2.6	1.7	1.5	1.6	2.0	1.5	1.2	1.1	1.4
업종	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	전국
종합건설업	6.3	8.1	9.0	9.1	14.1	8.8	7.5	8.2	19.1
전문건설업	0.4	1.0	0.8	0.7	0.8	0.5	0.6	1.0	1.3

주 : 전문건설업 현황은 원·하도급 합산 실적 기준

자료 : 대한건설협회(2022), 종합건설업 조사, 대한전문건설협회(2022), 전문건설업통계조사

지역건설산업의 지역경제 파급효과

- ◎ 전통적으로 건설산업은 타 산업 대비 생산유발계수와 영향력 계수가 큰 산업으로 지역건설산업 또한 지역경제에 미치는 영향이 큰 대표적 산업
- ◎ 한국은행 지역 산업연관분석을 활용하여 광역지자체별 지역건설산업의 산업연관 효과를 분석해 보면, 지역건설산업에 1,000억원이 투입될 경우 <표 16>과 같은 지역별 생산유발 및 부가가치유발 효과, 취업유발 효과가 발현될 것으로 분석)

<표 16> 광역지자체별 지역건설산업 1,000억원 수주 증대 시 지역경제 파급효과 분석 결과

(단위 : 억원, 명)

지역	생산유발 효과(억원)			부가가치유발 효과(억원)			취업유발 효과(명)		
	당해지역	기타지역	전국	당해지역	기타지역	전국	당해지역	기타지역	전국
서울	1,268.3	797.0	2,065.3	532.8	281.5	814.3	981.2	346.8	1,328.1
부산	1,274.6	737.7	2,012.3	546.2	275.4	821.6	986.1	359.8	1,345.9
대구	1,231.7	802.9	2,034.7	519.6	298.8	818.4	980.9	385.4	1,366.4
인천	1,250.9	755.9	2,006.8	533.1	289.5	822.6	970.1	381.4	1,351.4
광주	1,219.6	863.5	2,083.1	492.4	318.6	810.9	1,122.4	414.7	1,537.1
대전	1,168.4	840.8	2,009.2	508.5	313.1	821.5	991.7	406.5	1,398.1
울산	1,211.1	762.2	1,983.3	527.3	294.5	821.7	822.5	400.7	1,223.2
세종	1,077.4	954.6	2,032.1	447.6	368.0	815.6	634.2	513.7	1,147.9
경기	1,401.0	653.5	2,054.5	567.6	248.9	816.5	1,025.8	326.9	1,352.7
강원	1,233.8	759.9	1,993.7	548.9	280.0	829.0	834.4	355.9	1,190.3
충북	1,248.4	751.7	2,000.2	544.0	281.9	826.0	894.2	366.9	1,261.1
충남	1,239.6	759.4	1,999.0	527.0	291.8	818.8	731.9	399.3	1,131.2
전북	1,265.9	737.2	2,003.0	548.7	274.7	823.4	1,008.2	353.3	1,361.5
전남	1,265.6	717.5	1,983.2	545.6	277.7	823.3	896.5	381.9	1,278.4
경북	1,325.9	691.0	2,016.9	554.8	270.2	825.0	841.0	379.0	1,220.0
경남	1,336.5	670.9	2,007.4	567.0	258.5	825.4	904.9	347.4	1,252.2
제주	1,271.6	720.1	1,991.7	562.0	268.6	830.6	881.2	351.0	1,232.2

자료 : 한국은행(2020), 2015년 지역산업연관표 활용 계상

- ◎ 이에 더해 최근 7년간(2014~2020년) 건설시장 성장률인 2.7%를 기준으로 지역별 지역건설시장이 동일하게 연간 2.7% 성장한다는 가정에 따라 내년(2023년) 지역건설시장 성장에 따른 지역경제에 미치는 파급효과를 분석한 결과는 <표 17>과 같이 계상

7) 한국은행에서 분석·제공하는 지역산업연관표는 지역 간에 상이한 산업구조와 기술구조, 거래 형태를 반영하기 위해 지역으로 구분하여 지역별, 산업별 거래내역을 나타낸 것으로, 각 지역의 경제구조와 지역 간-산업 간 상호연관 관계를 일정한 기준에 따라 수량적으로 나타내기 때문에 지역 단위의 산업구조 분석과 지역경제정책 수립 및 효과 분석 등 다양한 분야에 유용한 분석 도구로 활용.
 본 조사에 활용된 지역 간 산업연관모형(IRIO)은 지역 내 기술구조뿐만 아니라 지역 간 상호의존관계를 나타내는 교역구조를 반영하여 경제적 파급효과를 분석하기 위한 것으로 한국은행의 경우 지난 2003년 지역산업연관표 최초 작성 이후 5년마다 개편하는 기준년 산업연관표 작성 기준에 맞추어 지역산업연관표를 작성·공표하기에 본 조사에서는 가장 최근 발표된 2015년 지역산업연관표(2020년 발간)를 활용하여 계상

〈표 17〉 광역지자체별 2023년 지역건설산업이 지역경제에 미치는 파급효과 분석 결과(연 2.7% 성장 가정)

(단위 : 조원, 천명)

지역	생산유발 효과(억원)			부가가치유발 효과(억원)			취업유발 효과(명)		
	당해지역	기타지역	전국	당해지역	기타지역	전국	당해지역	기타지역	전국
서울	44.9	28.2	73.1	18.9	10.0	28.8	347.2	122.7	469.9
부산	17.8	10.3	28.0	7.6	3.8	11.4	137.4	50.1	187.6
대구	16.8	11.0	27.8	7.1	4.1	11.2	134.2	52.7	186.9
인천	24.2	14.6	38.8	10.3	5.6	15.9	187.6	73.8	261.4
광주	7.1	5.0	12.1	2.9	1.8	4.7	65.1	24.0	89.1
대전	8.6	6.2	14.8	3.8	2.3	6.1	73.2	30.0	103.2
울산	7.4	4.6	12.1	3.2	1.8	5.0	50.0	24.4	74.4
세종	2.3	2.1	4.4	1.0	0.8	1.8	13.7	11.1	24.9
경기	107.5	50.1	157.6	43.5	19.1	62.6	787.0	250.8	1,037.7
강원	11.4	7.0	18.5	5.1	2.6	7.7	77.3	33.0	110.3
충북	13.5	8.1	21.6	5.9	3.0	8.9	96.6	39.6	136.2
충남	18.1	11.1	29.2	7.7	4.3	12.0	106.9	58.3	165.2
전북	13.9	8.1	22.0	6.0	3.0	9.0	110.8	38.8	149.6
전남	20.0	11.4	31.4	8.6	4.4	13.0	141.9	60.5	202.4
경북	23.7	12.4	36.1	9.9	4.8	14.8	150.5	67.8	218.3
경남	22.2	11.1	33.4	9.4	4.3	13.7	150.3	57.7	208.0
제주	4.1	2.3	6.3	1.8	0.9	2.6	28.1	11.2	39.3

주 : 이때 지역건설산업의 경우 한국표준산업분류 10차 개정(2017년) 기준에 따라 종합 및 전문건설업과 전기공사업, 정보통신공사업, 소방 시설공사업, 개인하수처리설계시공 계약액을 포함

자료 : 한국은행(2020), 2015년 지역산업연관표 활용 계상

전영준(연구위원·yjjun@cerik.re.kr), 엄근용(부연구위원·kyeom@cerik.re.kr)